



SEGURIDAD  
ALIMENTARIA  
EN AMÉRICA  
LATINA  
Y EL CARIBE

**AUTORES:**

Lina Salazar, Gonzalo Muñoz.

**EDICIÓN:**

Darrel Pérez

**DISEÑO Y MAQUETACIÓN:**

C4 estudio visual

**CRÉDITOS DE LAS IMÁGENES:**

Shutterstock photos

Copyright © 2019 Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas [CC-IGO 3.0 BY-NC-ND] (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



SEGURIDAD ALIMENTARIA 4

DISPONIBILIDAD 19

ACCESO 26

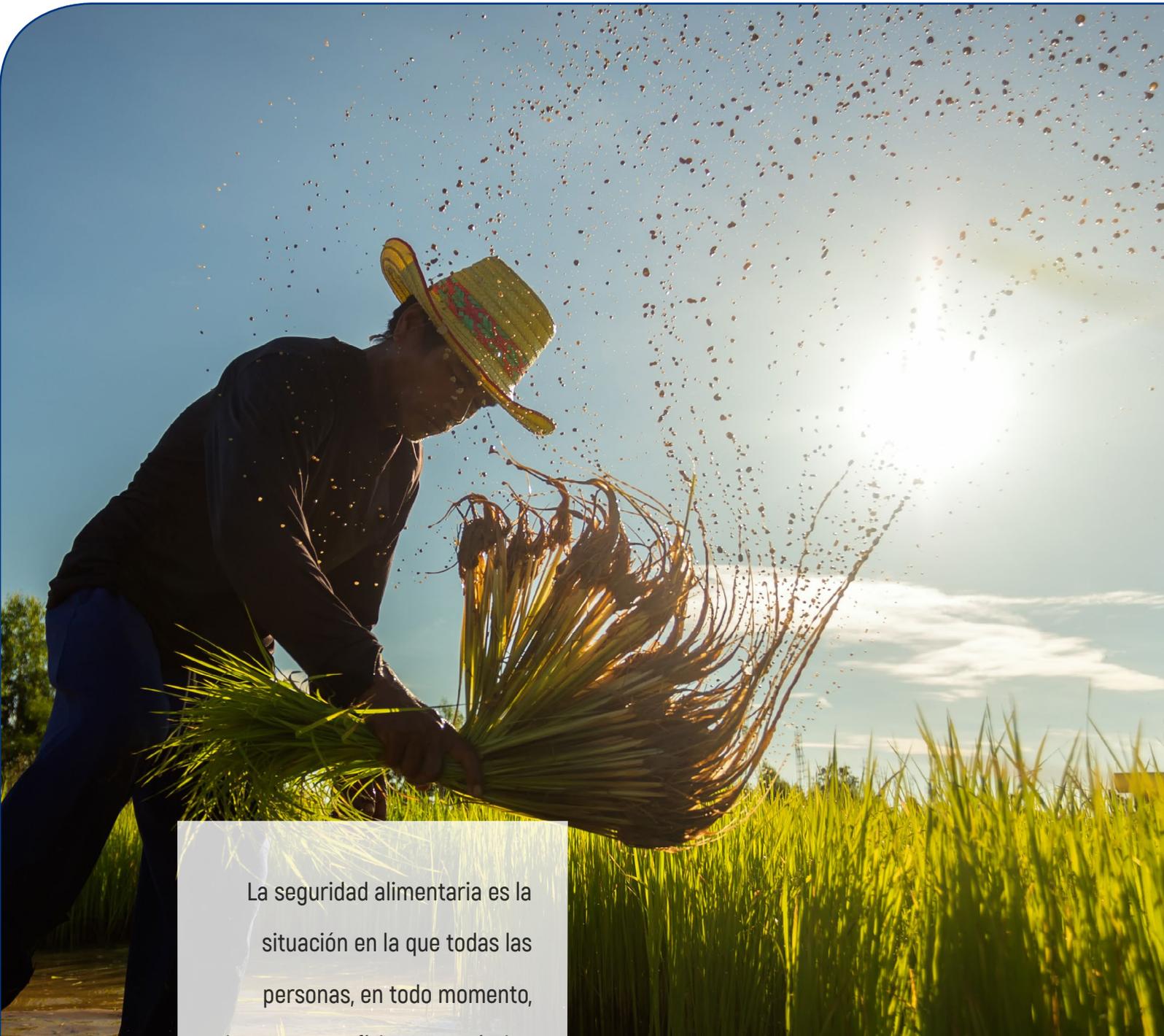
UTILIZACIÓN 30

ESTABILIDAD 37

INSTITUCIONALIDAD 40

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS 42

# SEGURIDAD ALIMENTARIA



La seguridad alimentaria es la situación en la que todas las personas, en todo momento, tienen acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias para desarrollar una vida saludable.

# SEGURIDAD ALIMENTARIA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

La seguridad alimentaria es la situación en la que todas las personas, en todo momento, tienen acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias para desarrollar una vida saludable.<sup>1</sup> América Latina y el Caribe (ALC) fue la única región en alcanzar el objetivo de desarrollo del milenio (ODM) de reducir la proporción de personas con desnutrición a la mitad entre 1990-2015. Sin embargo, para 2016, el número de personas con hambre aumentó en 2,4 millones, alcanzando una cifra de casi 42,5 millones. La pobreza también se está incrementando y la producción de

alimentos está bajo una fuerte presión para reducir su impacto ambiental y no perjudicar la sostenibilidad de los recursos naturales.

En este escenario desafiante, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) está fomentando un enfoque multisectorial que concibe la seguridad alimentaria desde la perspectiva de los sistemas alimentarios. Este moderno enfoque de sistemas alimentarios concibe el concepto de seguridad alimentaria no solo desde la perspectiva de la oferta de alimentos, sino también desde la demanda considerando el estado nutricional de la población.

El enfoque de los sistemas alimentarios abarca todas las actividades que influyen directa o indirectamente en los procesos de siembra, cosecha, procesamiento, empaquetado, transporte, distribución, mercadeo, comercio, consumo y eliminación de desechos.

Diagrama 1. Las Dimensiones de la Seguridad Alimentaria y los Sistemas Alimentarios



# SEGURIDAD ALIMENTARIA: UN ENFOQUE MULTIDIMENSIONAL

Este enfoque estructural se presenta en la última edición del **Documento de Marco Sectorial de Seguridad Alimentaria (SFD por sus siglas en inglés) del BID, que establece los principales desafíos que enfrenta la región de ALC, así como las directrices y políticas dirigidas al logro de este objetivo.**

El concepto de seguridad alimentaria abarca cuatro dimensiones:

➤ **LA DISPONIBILIDAD** se refiere a la oferta de alimentos a nivel nacional o local. Esta puede ser generada a través de la producción agrícola doméstica o el intercambio comercial y puede ser incrementada mediante intervenciones dirigidas a aumentar la producción a nivel nacional, regional o local y/o facilitar las importaciones de alimentos.

➤ **EL ACCESO** se refiere a la disponibilidad de recursos con la que cuentan los hogares (p.ej., financieros, físicos) para adquirir una cantidad apropiada de alimentos. Este puede ser mejorado a través de intervenciones que aumenten los ingresos de la población, promoviendo la producción agrícola para aumentar el autoconsumo y generando empleos de calidad.

➤ **LA UTILIZACIÓN** se refiere a la calidad de los alimentos requerida para obtener un estado nutricional adecuado y vivir una vida saludable. Esta se puede mejorar aumentando la inocuidad de los alimentos, ampliando el acceso al agua potable, mejorando la calidad de la dieta y reduciendo la obesidad.

➤ **LA ESTABILIDAD** se refiere a la capacidad de tener acceso constante a cantidades adecuadas de alimentos de calidad. Esta puede ser mejorada reduciendo la vulnerabilidad de los sistemas alimentarios a los desastres naturales, el cambio climático y a las fluctuaciones de los precios.

Esto implica facilitar una coordinación eficaz entre todos los sectores e instituciones involucrados, lo que significa que las intervenciones que tienen como objetivo mejorar la seguridad alimentaria deben estar alineadas para abarcar múltiples dimensiones que incluyen la producción agrícola, la salud y la nutrición, la protección social, el agua y el saneamiento, entre otros. **Por lo tanto, las líneas de acción propuestas deben estar alineadas con las cuatro dimensiones de la seguridad alimentaria y con el objetivo transversal de fomentar la coordinación intersectorial.**

Las intervenciones en los sectores de agricultura y protección social tienen el mayor potencial para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición. La coordinación entre los dos sectores, podría ser un medio para integrar acciones sensibles a la nutrición con esfuerzos para aumentar la productividad agrícola y la resiliencia al cambio climático. Una clave para lograr esta coordinación es la adopción de mecanismos en todos los niveles de gobierno para garantizar la coherencia de las políticas entre los diversos sectores y el fortalecimiento de complementariedades y sinergias.

Debido a la naturaleza **MULTIDIMENSIONAL** de la **SEGURIDAD ALIMENTARIA**, la **ERRADICACIÓN** del **HAMBRE** requiere una **ESTRATEGIA MULTI-SECTORIAL** e **INTERINSTITUCIONAL**.



**Tabla.** Intervenciones Generales para cada Dimensión de la Seguridad Alimentaria.

<b>TRANSVERSAL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Fomentar la coordinación intersectorial e interinstitucional para diseñar e implementar políticas y proyectos relacionados con la seguridad alimentaria.</li> </ul>
<b>DISPONIBILIDAD</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Mejorar la prestación de servicios agrícolas y el acceso a la infraestructura pública en las zonas rurales.</li> <li>➤ Mejorar la participación de los pequeños agricultores en los mercados globales y las cadenas de valor para facilitar el comercio, el acceso a insumos de calidad y tecnologías innovadoras.</li> <li>➤ Ampliar el acceso a los recursos productivos y la asistencia técnica para las mujeres, los jóvenes y los grupos vulnerables en las zonas rurales.</li> <li>➤ Implementar intervenciones para reducir las pérdidas de comida en todo el sistema alimentario.</li> </ul>
<b>ACCESO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Combinar intervenciones productivas y de protección social para incrementar el ingreso de la población rural en condiciones de pobreza y aumentar el consumo de alimentos.</li> </ul>
<b>UTILIZACIÓN</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Fortalecer los programas de protección social con condiciones de nutrición y salud.</li> <li>➤ Promover la adopción de dietas saludables para reducir el sobrepeso y la obesidad, principalmente entre niños y adolescentes.</li> <li>➤ Ampliar el alcance de las intervenciones agrícolas para incluir acciones sensibles a la nutrición.</li> <li>➤ Impulsar la oferta y la demanda de alimentos inocuos y el acceso a los servicios de agua y saneamiento.</li> </ul>
<b>ESTABILIDAD</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Fomentar la agricultura climáticamente inteligente y otras acciones para reducir el impacto de los desastres naturales.</li> </ul>

# ¿POR QUÉ LAS INTERVENCIONES QUE TIENEN COMO OBJETIVO AUMENTAR LA **SEGURIDAD ALIMENTARIA** DEBEN FINANCIARSE CON RECURSOS PÚBLICOS?

► Las intervenciones públicas destinadas a aumentar la seguridad alimentaria se justifican desde la perspectiva de **fallas de mercado**, que incluyen: (i) mercados inexistentes; (ii) falta de información o información asimétrica; (iii) restricciones de liquidez; (iv) externalidades negativas; y (v) fallas de coordinación de agentes. Los efectos del cambio climático en la seguridad alimentaria también justifican las intervenciones públicas en este ámbito. Sin embargo, la tipología de las fallas del mercado varía en cada contexto y por lo tanto deben ser analizadas en cada caso específico.

► Varios estudios han intentado cuantificar el costo de erradicar el hambre en el mundo, llegando a estimaciones que varían de los US\$ 7-265 mil millones,<sup>2</sup> dependiendo de las estrategias utilizadas. Según algunas estimaciones, la erradicación del hambre podría aumentar el PIB mundial en US\$ 276 mil millones para 2030.<sup>3</sup>

► La reducción del hambre requiere una estrategia de coordinación multisectorial e interinstitucional. Esto implica facilitar la coordinación efectiva entre comunidades, gobiernos locales, instituciones académicas, agencias gubernamentales y la sociedad civil. La intervención gubernamental puede facilitar la coordinación de múltiples actores a través de diferentes mecanismos institucionales.



# CONTEXTO Y DESAFÍOS DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN ALC

**ALC** fue la única región del mundo que alcanzó y sobrepasó el Objetivo de Desarrollo del Milenio de **REDUCIR LA POBLACIÓN QUE PADECE HAMBRE A MENOS DE LA MITAD ENTRE 1990 y 2015.**

Desde entonces, la FAO estima que entre 2015 y 2016, el número de personas que luchan contra el hambre ha aumentado en 2,4 millones, alcanzando un total de 42,5 millones, de los cuales casi el 90% experimenta una inseguridad alimentaria severa.<sup>4</sup>

Hay muchos factores transformando los sistemas alimentarios en ALC, incluyendo la urbanización, cambios en la dieta, el comercio internacional y la intensificación tecnológica. En ALC, la ingesta calórica ha aumentado en un 27% desde principios de los sesenta y en un 12% desde principios de los noventa. Sin embargo, este aumento no siempre se traduce en mejoras nutricionales.<sup>5</sup>

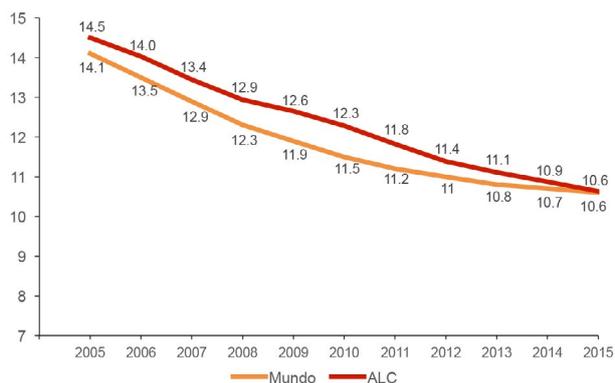
La evidencia indica que a pesar de que el incremento de la ingesta calórica fue impulsado en parte por un aumento en el consumo de proteínas animales, la ingesta de azúcares y otros endulzantes es en gran parte responsable del aumento del consumo calórico. Además, aunque el consumo de alimentos nutritivos como frutas y verduras ha aumentado en las úl-

timas décadas, el consumo de alimentos procesados se ha expandido más rápidamente en todo el mundo.

Según el Índice Global del Hambre (GHI por sus siglas en inglés), ALC está en la categoría de baja inseguridad alimentaria comparada con otras regiones del mundo. El GHI agrupa a los países según cinco categorías de inseguridad alimentaria: baja, moderada, seria, alarmante y extremadamente alarmante.<sup>6</sup> **Todos los países de ALC se encuentran en las categorías bajas o moderadas del GHI**, con la excepción de Guatemala y Haití, que se encuentran en la categoría seria. Por otro lado, **Perú, Brasil y Panamá han logrado los mayores avances en la reducción del hambre. Todos los países de ALC han mejorado o mantenido su situación**, a excepción de Venezuela, donde la inseguridad alimentaria incrementó.



**Figura 1.** Prevalencia de la desnutrición en LAC y el mundo

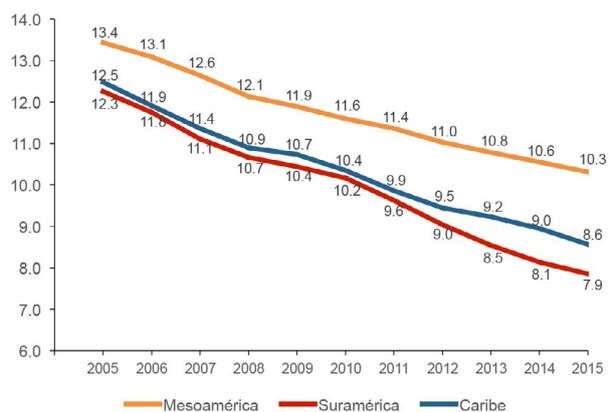


Fuente: World Development Indicators (2017) y FAOSTAT (2017).

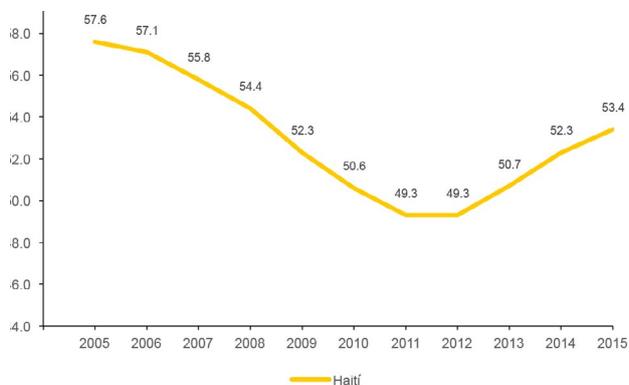
En el período 2000-2010, América Latina y El Caribe (LAC) presentó una reducción considerable en la prevalencia de desnutrición, indicador que mide la proporción de la población que no cumple con los requisitos energéticos mínimos para llevar una vida saludable. **La desnutrición en la región disminuyó del 16,4% en 2000 al 12,3% en 2010.**<sup>7</sup> Actualmente, el 10.6% de la población en ALC se encuentra en estado de desnutrición, convergiendo al promedio mundial. (ver Figura 1).

La subregión de Mesoamérica tiene la mayor prevalencia de desnutrición, afectando al 10,3% de la población. Por otro lado, Suramérica y el Caribe tienen tasas de prevalencia más bajas que el promedio mundial: 7,9% y 8,6%, respectivamente. El caso de Haití es el más preocupante, ya que la desnutrición ha aumentado en los últimos cinco años afectando así a más del 50% de su población.

**Figura 2.** Prevalencia de desnutrición por regiones de LAC



En lo que corresponde a las tendencias, Suramérica es la subregión que ha tenido las mayores mejoras, con la desnutrición pasando del 12,3% en 2000 al 7,9% en 2015. En la región Caribe, la prevalencia de desnutrición ha disminuido de manera sostenida de 12,5% en 2005 a 8,6% en 2015. Finalmente, en Mesoamérica, ha disminuido gradualmente de 13% en 2005 a 10% en 2015 (ver Figura 2).



Fuente: World Development Indicators (2017) y FAOSTAT (2017).

**MESOAMÉRICA** tiene la mayor prevalencia de **DESNUTRICIÓN**, afectando al **10,3%** de la población.

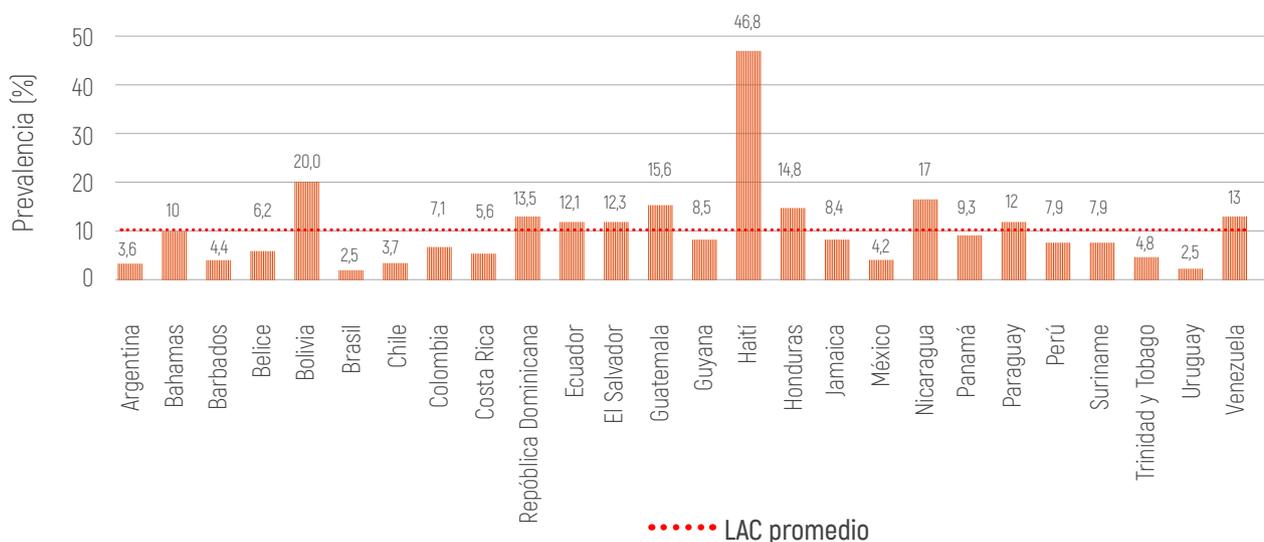
La prevalencia de desnutrición varía ampliamente a lo largo de ALC. Por ejemplo, tomando el período 2014-2016, Brasil y Uruguay fueron los únicos países con una prevalencia de desnutrición inferior al 2,5%. Por otro lado, según la FAO, los países que presentan una prevalencia de desnutrición por encima del promedio regional son: Haití (47%), Bolivia (20%), Nicaragua (17%), Guatemala (15,6%), Honduras (15%), República Dominicana (13,5%), El Salvador (12%), Ecuador (12%) y Paraguay (12%) (ver Figura 3).



El indicador Escala de Experiencia de Inseguridad Alimentaria (FIES por sus siglas en inglés), que mide el acceso a los alimentos y que complementa el indicador de prevalencia de desnutrición, muestra que para el período 2014-2016, el 5,1% de la población de Suramérica (21 millones) y el 5,7% de la población de Mesoamérica (9,9 millones) presenta una inseguridad alimentaria severa. Además, El Salvador y Guatemala tienen tasas que superan el 10%, mientras que Brasil, Chile, Costa Rica y México tienen tasas menores del 5%.<sup>8</sup>

La prevalencia de **DESNUTRICIÓN** varía ampliamente a lo largo de **ALC**. **Brasil y Uruguay** fueron los únicos países con una prevalencia de **DESNUTRICIÓN** inferior al **2,5%** durante el periodo de **2014 a 2016**.

Figura 3. Prevalencia de la desnutrición por países de LAC (promedio 2014-2016)



Fuente: FAOSTAT (2017)

# DESAFÍOS

Aunque ALC fue la única región que alcanzó el objetivo de desarrollo del milenio (ODM) de reducir el hambre, este éxito fue atribuible principalmente a Suramérica. Desafortunadamente, ALC sigue experimentando serios desafíos para la seguridad alimentaria.

**A pesar del gran progreso en la reducción de la inseguridad alimentaria de la región, algunos desafíos persisten y se han intensificado durante la última década. Los principales desafíos de la región son:**

- 1 Mantener y fortalecer una oferta adecuada de alimentos sin amenazar los recursos naturales.
- 2 Mejorar el acceso a los alimentos generando mecanismos que aumenten los ingresos de los grupos más vulnerables.
- 3 Mejorar los resultados nutricionales reduciendo la triple carga de malnutrición.
- 4 Reducir la vulnerabilidad de los sistemas alimentarios a las crisis de precios, al cambio climático y los desastres naturales.

# DESAFÍOS DE DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS

El desempeño agrícola y el comercio intrarregional han permitido a ALC mantener niveles adecuados de disponibilidad de alimentos.

La disponibilidad de alimentos juega un rol fundamental, ya que mantener una oferta adecuada es esencial para garantizar el acceso a la seguridad alimentaria. De hecho, **se estima que la disponibilidad de alimentos de la región es más que suficiente para cubrir los requerimientos de la población en términos de calorías.** Esto se confirma con el indicador de suministro medio de energía alimentaria, que mide la oferta de alimentos en términos de calorías. Vemos que **ALC tiene una tasa de suficiencia del 117%, en comparación con el 140% en los países de la OCDE.** Esto significa que, en promedio, el suministro de alimentos de ALC es suficiente en términos de calorías (> 100%). Haití se muestra como el único país de la región con un suministro de alimentos inferior al 100% (ver Figura 4).

**En cuanto a la producción agrícola, la región ha mantenido un crecimiento positivo en el tiempo.** Este escenario se debe principalmente a los incrementos en el Cono Sur, en donde se produce el 61% de los alimentos de ALC. Centroamérica y México producen el 20% de los alimentos de la región, los países andinos el 16% y el Caribe el 3%.

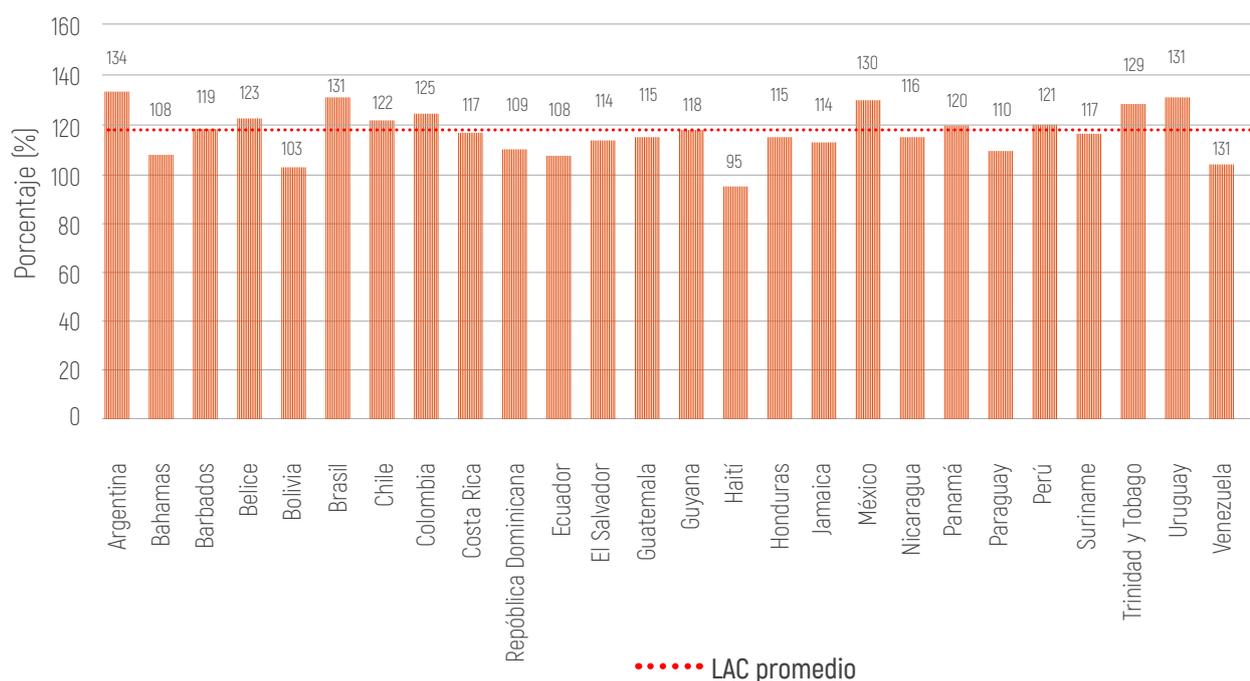
El desempeño positivo en términos de disponibilidad de alimentos se debe en gran parte al aumento de la capacidad agropecuaria, particularmente en la producción de semillas oleaginosas, frutas, verduras, tubérculos, legumbres, cereales, leche y carne. Con respecto al suministro de alimentos, en Suramérica la producción nacional de semillas oleaginosas, frutas, cereales y carnes supera el nivel requerido para cubrir la demanda nacional de alimentos. Este también es el caso de Centroamérica y México con respecto a la producción de hortalizas y frutas, mientras que en el Caribe la producción de fruta es suficiente para cubrir la demanda nacional de alimentos.

Aunque la producción agrícola desempeña un papel esencial, el comercio internacional también es un factor clave en términos de disponibilidad de alimentos. Sin embargo, **ALC continúa teniendo niveles relativamente altos de protección a los productos importados, lo que puede afectar la disponibilidad de alimentos, especialmente para la población de menores recursos.** Por ejemplo, los niveles de apoyo

al productor a través de mecanismos de protección de precios de mercado, sigue siendo una medida ampliamente utilizada. Estos mecanismos elevan los precios de los alimentos con relación a los precios internacionales a través de intervenciones como aranceles, cuotas de importación, impuestos y otras medidas no arancelarias, lo cual implica que los consumidores terminan pagando precios más altos.

En los últimos tres años para los cuales hay información disponible, el estimado de **APOYO AL CONSUMIDOR** para la región tuvo un promedio de **-11,07%**. Esto significa que, en **PROMEDIO**, los consumidores de **ALC** pagaron un **11% más por PRODUCTOS AGROALIMENTARIOS**.<sup>9</sup>

**Figura 4.** Suficiencia del suministro medio de energía alimentaria [%] (promedio de 2014-2016)



# DESAFÍOS DEL ACCESO A LOS ALIMENTOS

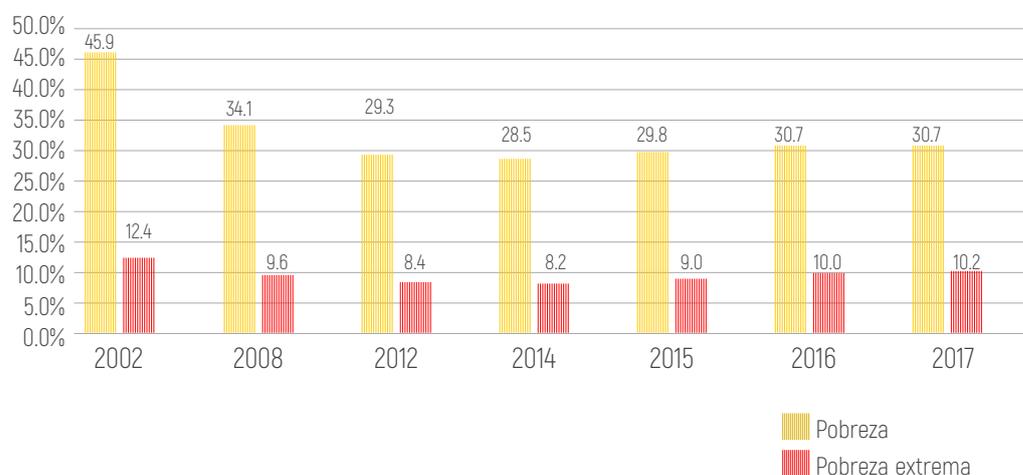
El acceso a los alimentos en ALC ha mejorado considerablemente en las últimas décadas. Sin embargo, el aumento reciente de la pobreza podría afectar negativamente el acceso a los alimentos.

El ingreso anual per cápita en ALC ha mostrado una mejora significativa en las últimas décadas. En 2002, el 45,9% de la población de ALC vivía en la pobreza y el 12,4% en la pobreza extrema. La tendencia mejoró hasta 2014, cuando la pobreza era del 28,5% y la pobreza extrema del 8,2% (ver Figura 5). Sin embargo, entre 2014-2016, la población que vive en la pobreza aumentó en 9 millones de personas.<sup>10</sup> Este giro



puede tener efectos importantes en el acceso a los alimentos, ya que la población de ALC aún gasta una proporción considerable de sus ingresos en alimentos (> 25%). Brasil es el país que asigna la participación más baja de ingresos a la compra de alimentos (20%), seguido de Chile (22,5%) y Uruguay (25%). En el extremo opuesto, los haitianos gastan el 59%, los guatemaltecos el 47% y los nicaragüenses el 40%. En comparación, en países como Canadá y los Estados Unidos, en donde la población gasta menos del 10% de sus ingresos en alimentos.<sup>11</sup>

Figura 5. Pobreza en ALC (%)



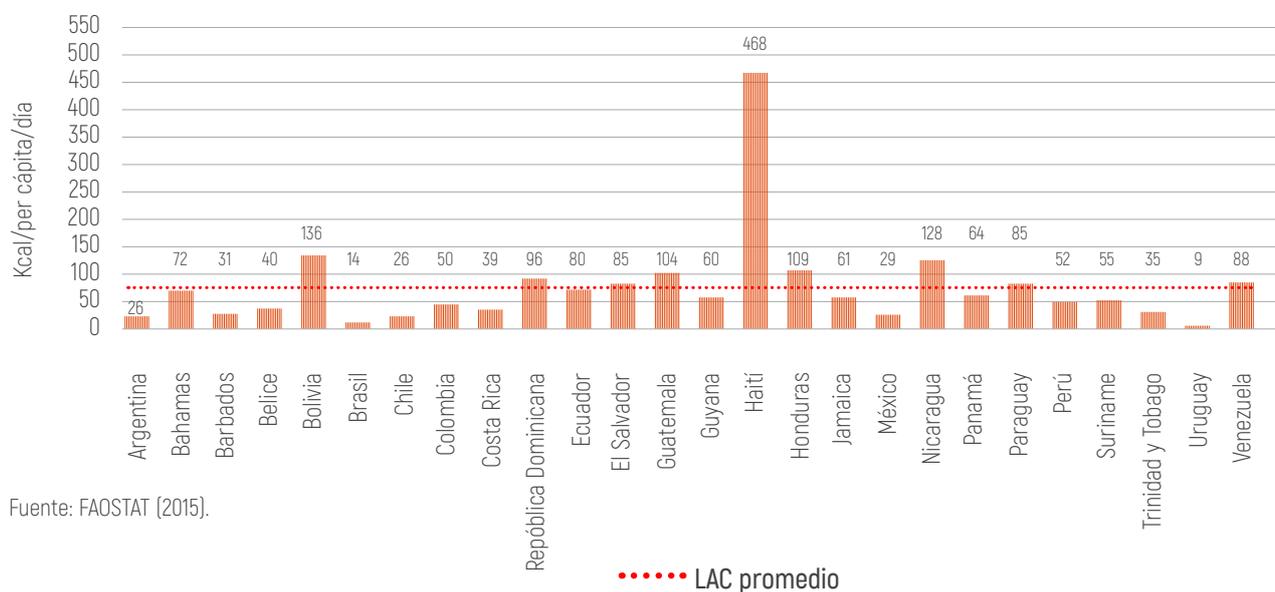
Fuente: CEPAL (2018).



La intensidad del déficit de alimentos es un indicador que mide el acceso a los alimentos. Se refiere al número de calorías necesarias para que la población desnutrida supere esta condición, manteniendo todo lo demás constante. En el período de 2014-2016, se estima que la región tenía un déficit alimentario promedio de 78 kilocalorías (kcal) per cápita por día. La subregión con el mayor déficit alimentario es Mesoamérica (77 kcal), seguida de Suramérica (56 kcal) y el Caribe (52 kcal). Los países con un déficit de alimentos que exceden las 100 kcal son Haití, Bolivia, Nicaragua y Guatemala (ver Figura 6).

En el período de **2014-2016**, se estima que la región tiene un **DÉFICIT ALIMENTARIO** promedio de **78 KILOCALORÍAS (kcal) PER CÁPITA** por día.

Figura 6. Intensidad del déficit de alimentos por países (kcal/ per cápita/ día)



Fuente: FAOSTAT (2015).

# DESAFÍOS DE UTILIZACIÓN DE ALIMENTOS

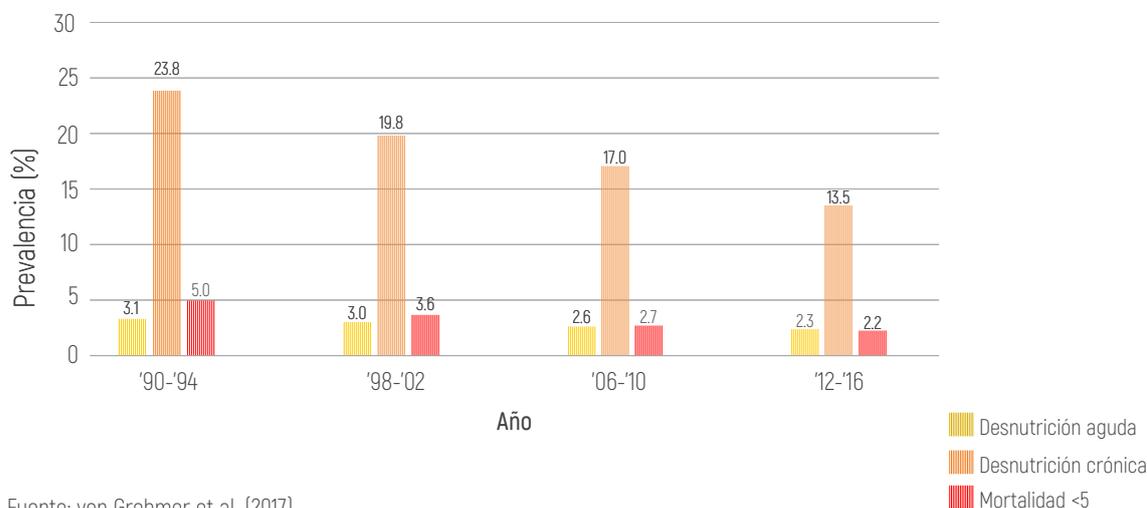
La prevalencia de **DESNUTRICIÓN CRÓNICA**, **AGUDA** y la **MORTALIDAD** en niños **MENORES** de **5 AÑOS EN ALC** en general han disminuido a lo largo del tiempo

El desafío más importante que enfrenta la región de ALC es superar la "triple carga de malnutrición": la desnutrición, el déficit de micronutrientes y la obesidad.

Este problema crea importantes pérdidas económicas y sociales, además que representa una carga financiera para los sistemas de salud.<sup>12</sup>

La desnutrición aguda corresponde a los niños que sufren de bajo peso por altura y la desnutrición grave corresponde a los niños que tienen baja altura para su edad. (ver Figura 7). Con respecto a la presencia de desnutrición aguda en los niños, la prevalencia en la región se ha reducido del 3,1% en 1990-1994 al 2,3% en 2012-2016. La región Caribe es la subregión que tiene en niños menores de 5 años la mayor tasa de prevalencia de desnutrición aguda con un promedio de 4,7%. La desnutrición crónica mejoró significativamente, pasando de 24% en 1990-1994 a 13,5% en 2012-2016. Mesoamérica y 23,8% los países andinos tienen la

Figura 7. Prevalencia en mortalidad, desnutrición aguda y desnutrición crónica en niños menores de 5 años



Fuente: von Grebmer et al. (2017).

mayor tasa de desnutrición crónica (17%), seguidos por el Caribe (10%) y el Cono Sur (7,5%). En particular, Guatemala tiene la mayor prevalencia de desnutrición crónica (46,5%), seguido de Ecuador (25%), Honduras (22,7%) y Haití (22%). Finalmente, la región ha logrado reducir la tasa de mortalidad de niños menores de 5 años del 5% en 1990-1994 al 2,2% en 2012-2016. Actualmente, la región Caribe presenta la tasa de mortalidad más alta, con un promedio de 3,3%. En particular, Haití tiene la tasa más alta, con un promedio de 6,9%, seguido de Bolivia con 3,8%.<sup>13</sup>

La **DIVERSIDAD** es otro **COMPONENTE IMPORTANTE** de la **UTILIZACIÓN DE LOS ALIMENTOS**, ya que está asociado con dietas **MÁS SALUDABLES** y **MEJORAS NUTRICIONALES**.

Sin embargo, en ALC la oferta doméstica de alimentos no siempre proporcionan la diversidad y calidad necesarias para llevar una vida saludable. Por esto, es vital crear incentivos para diversificar el consumo de alimentos y mejorar la inocuidad alimentaria.

**Las deficiencias de micronutrientes (por ejemplo, hierro, zinc, vitamina A, vitamina D, vitamina B12, yodo, ácido fólico) pueden afectar el crecimiento y desarrollo de los niños.** En ALC, 13 países reconocen las deficiencias de micronutrientes como un peligro para la salud pública y 18 han implementado programas específicos para proporcionar micronutrientes. Sin embargo, aunque la deficiencia de micronutrientes ha disminuido, no hay suficientes datos sólidos sobre el tema.



Otro problema es el rápido aumento en la tasa de sobrepeso y obesidad en ALC debido a una alimentación inadecuada y al sedentarismo. En general, el 58% de la población de ALC tiene sobrepeso (360 millones de personas).<sup>14</sup> Los países más afectados son Bahamas (69%), México (64%) y Chile (63%). Además, el 7% de los niños menores de 5 años de ALC tienen sobrepeso (en comparación con el 6% en todo el mundo), mientras que, en los adolescentes de 12 a 19 años, la cifra está entre el 17%-39%.<sup>15</sup> La obesidad afecta al 23% de la población de ALC, y los porcentajes más altos se encuentran en el Caribe. La obesidad femenina en ALC supera la obesidad masculina en 10 puntos porcentuales.<sup>16</sup>

# DESAFÍOS DE LA ESTABILIDAD ALIMENTARIA

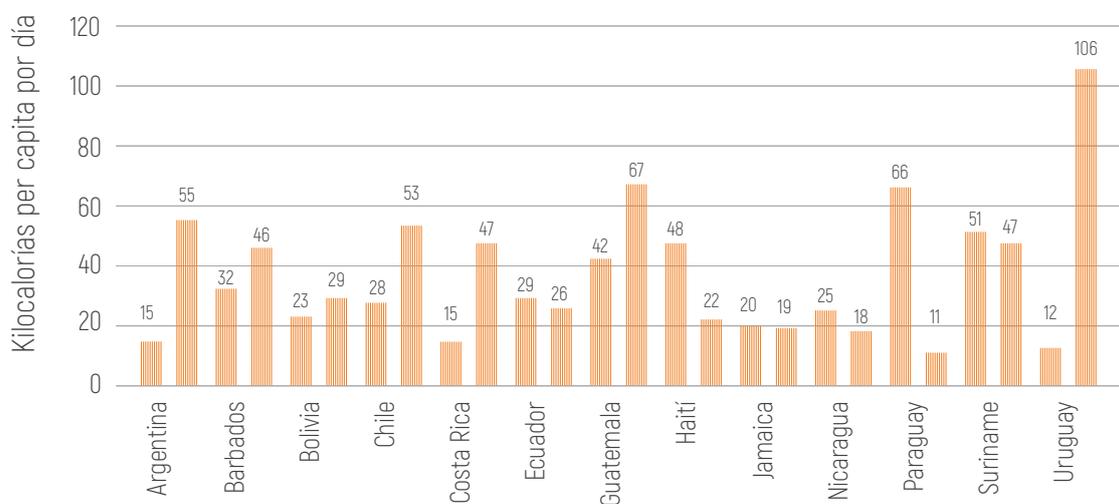
La estabilidad alimentaria en ALC está amenazada principalmente por los desastres naturales y el cambio climático, que afectan la disponibilidad, el acceso y la utilización de los alimentos.

La variabilidad de la oferta de alimentos per cápita mide la estabilidad de la oferta nacional de alimentos en términos de calorías por persona al día. Los valo-

res bajos significan una menor variabilidad calórica y, por lo tanto, una oferta de alimentos más estable. Este indicador muestra que en todos los países de ALC, la variabilidad de la oferta de alimentos es mayor que el promedio mundial que corresponde a 7 kcal/cápita/ día. Sin embargo, los niveles de variabilidad fluctúan ampliamente entre países, desde 11 kcal/cápita/día en Perú hasta 106 kcal/cápita/día en Venezuela. Así mismo en la región, la variabilidad disminuyó en 2013 comparativamente con 2000 [37 versus kcal/cápita/día, respectivamente]. (Ver Figura 8).

En todos los países de **ALC**, la **VARIABILIDAD** de la **OFERTA** de **ALIMENTOS** es mayor que el **PROMEDIO MUNDIAL**

Figura 8. Variabilidad en la oferta per cápita de alimentos 2013 [Kcal/cápita/día]



Fuente: FAOSTAT (2017).

## DISPONIBILIDAD



La disponibilidad de alimentos se refiere a la oferta de alimentos, que depende de la producción agrícola a nivel nacional y local o de las importaciones.

# ¿CÓMO MANTENER UNA OFERTA SOSTENIBLE DE ALIMENTOS EN ALC?

La disponibilidad de alimentos se refiere a la oferta de alimentos, que depende de la producción agrícola o de las importaciones.

## 1. PROMOVRIENDO LA AGRICULTURA SOSTENIBLE

El desarrollo sostenible del sector agrícola sin ejercer presión sobre los recursos naturales es esencial para garantizar la disponibilidad de alimentos. De hecho, es necesario aumentar la producción de alimentos y la productividad para responder al crecimiento de la población y la demanda de los consumidores. Para este fin, es muy importante promover intervenciones que incrementen la productividad de los factores de producción al fomentar el acceso de los agricultores a tecnologías innovadoras, asegurar la tenencia de la tierra, el acceso a activos productivos, el riego, los mecanismos para gestionar el riesgo y hacer frente a eventualidades, y servicios financieros, entre otros.

Para alcanzar este fin, es importante mencionar que hay evidencia que demuestra que:

Los recursos gubernamentales destinados a la provisión de **BIENES PÚBLICOS** rurales tienen un mayor impacto en la productividad y generan mayores rendimientos económicos que el gasto público en bienes privados.

### INTERVENCIONES:

► La evidencia muestra que los ingresos agropecuarios podrían incrementarse en un 5% al redistribuir el 10% del gasto público destinado a subsidios privados para bienes públicos.<sup>17</sup>

► Los bienes públicos rurales con alto impacto en la productividad incluyen investigación y difusión de tecnología, fortalecimiento de la tenencia de la tierra, mejoras en la infraestructura rural y acceso al riego.



## 2. DISMINUYENDO LAS PÉRDIDAS DE ALIMENTOS

La **FAO** estima que alrededor de un tercio de los alimentos producidos en el mundo (1.300 millones de toneladas por año) se pierde antes del consumo. Estas pérdidas se producen debido a problemas de manejo, distribución, almacenamiento y comportamiento de los consumidores.<sup>18</sup>

Algunas estimaciones muestran que ALC pierde 127 millones de toneladas de alimentos por año. Alrededor del 85% de este total se pierde entre la producción y la venta en el mercado, mientras que el restante se debe al desperdicio por parte de los consumidores. Los grupos con mayores pérdidas son los cereales, seguidos por las frutas y verduras.<sup>19</sup> Sin embargo, todavía no existe consenso sobre la magnitud y/o las principales causas de este problema.

## INTERVENCIONES:

➤ La difusión de tecnologías postcosecha y la asistencia técnica han demostrado ser eficaces para reducir las pérdidas de alimentos.

➤ Los esfuerzos deben complementarse con inversiones en **infraestructura rural**, especialmente carreteras rurales que faciliten la conectividad entre productores y mercados.

➤ La evaluación de la pérdida de alimentos requiere un análisis adicional para identificar las metodologías más apropiadas para estimar la magnitud e identificar las causas de este problema.



### 3. REDUCIENDO LA BRECHA DE GÉNERO.

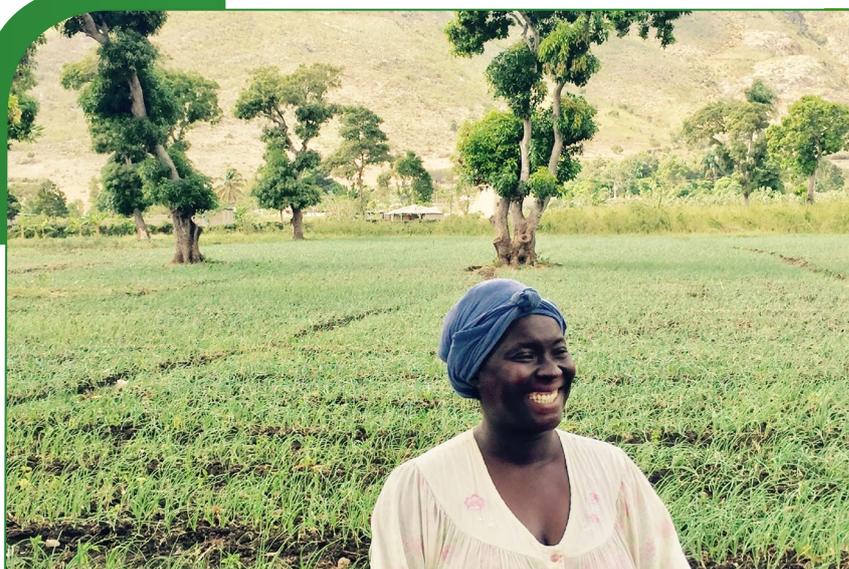
Las **MUJERES** juegan un papel clave en la **DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS**. Sin embargo, la desigualdad de género en el acceso a los recursos productivos es una limitante **SIGNIFICATIVA**. Por lo tanto, **REDUCIR LA BRECHA DE GÉNERO** en el acceso a insumos y recursos productivos puede **AUMENTAR LA DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS** y reducir el hambre.

La contribución de las mujeres a la producción agrícola es esencial, ya que representa el 43% de la fuerza laboral en el sector en los países en desarrollo y el 21% en ALC.<sup>20</sup>

### INTERVENCIONES:

► La disparidad entre hombres y mujeres en términos de acceso a recursos productivos genera ineficiencias importantes que reducen la productividad, limitando la disponibilidad de alimentos. Por lo tanto, **intervenciones encaminadas a incrementar el acceso a insumos, asistencia técnica y activos productivos por parte de las mujeres** son fundamentales en reducir la brecha de género.

► Un análisis realizado por la FAO muestra que la reducción de la brecha de género en el acceso a los recursos productivos podría aumentar la producción agrícola del 2,5% al 4% en los países en desarrollo, reduciendo el hambre en el mundo en un 12% a un 17%.<sup>21</sup>



#### 4. PROMOVRIENDO MEDIDAS DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO Y MANEJO DE DESASTRES NATURALES.

Numerosos estudios proyectan reducciones en la producción y cosecha debido al **CAMBIO CLIMÁTICO**. En **ALC**, se prevé que los cultivos de maíz, trigo, soja y arroz, entre otros, sufrirán importantes pérdidas de producción para 2020.<sup>22</sup>

Los cambios en los patrones de temperatura y precipitación que acortan los ciclos de producción, así como la incidencia en enfermedades animales y vegetales están estrechamente vinculados al cambio climático. Además de esto, la disponibilidad de alimentos puede verse afectada por cambios potenciales en la aptitud para la producción agrícola. Se espera que los cambios en la aptitud para producir maíz, frijoles y café sucedan en varios países de la región. Asimismo, los recursos pesqueros también se están viendo afectados por la acidificación de los océanos y un aumento en la temperatura y el nivel del mar, entre otros factores.

Las amenazas a la disponibilidad de alimentos empeoran por la frecuencia de desastres naturales que afectan la producción agrícola y la distribución de alimentos. Entre 2008-2018, ALC experimentó 573 desastres que afectaron a 113 millones de personas. Las sequías fueron la principal adversidad (46%), seguidas de las inundaciones (26%).<sup>23</sup>

#### INTERVENCIÓN:

➤ Para reducir la vulnerabilidad de la disponibilidad de alimentos al cambio climático y los desastres naturales, se debe incentivar la implementación de **medidas de adaptación y reducción de riesgos**. Estas medidas incluyen la adopción de sistemas de riego, cultivos agroforestales, el uso de variedades mejoradas y seguros agrícolas.



## 5. MEJORANDO EL ACCESO A LA INFRAESTRUCTURA PÚBLICA.

La **INFRAESTRUCTURA MEJORADA** (p.ej., carreteras, comunicaciones, logística, electricidad) reduce los costos de transacción y facilita el acceso al mercado, reduciendo los precios de los alimentos.

El desarrollo de los servicios de infraestructura (p.ej., carreteras, comunicación, logística, energía) afecta la disponibilidad de alimentos al reducir los costos de transacción, el tiempo de transporte desde el lugar de cosecha al punto de consumo y a su vez, los precios de los alimentos. Las inversiones en servicios de infraestructura tienen particular importancia para comunidades aisladas dentro de un país o una región. Además, se estima que mejoras en infraestructura de caminos rurales incrementan la producción agropecuaria y reducen los costos de transporte a los mercados incrementando la disponibilidad de alimentos.

Un estudio reciente de las cadenas agrícolas en Centroamérica muestra que entre el 29% y el 48% de los precios de las importaciones de cereales proviene de los costos logísticos, principalmente el costo de transporte terrestre, elemento que puede restringir la disponibilidad y el acceso a alimentos en esos mercados.<sup>24</sup>

Las inversiones en servicios de infraestructura son particularmente importantes para las comunidades aisladas dentro de un país o región.

## INTERVENCIONES:

➤ **Invertir en infraestructura de carreteras y logística** que contribuye a reducir costos de transacción y transporte de los alimentos aumentando su disponibilidad.

➤ El acceso a los mercados a través de **inversiones en infraestructura rural** aumenta la adopción de tecnologías, aumenta la productividad agropecuaria y mejora la diversidad alimentaria.

➤ De igual manera, las intervenciones de infraestructura rural, especialmente de caminería, tienen un rol fundamental en disminuir las pérdidas de alimentos puesto que incrementan la conectividad entre los productores y los mercados, y reducen el tiempo y los costos de transporte de la producción agrícola, facilitando la comercialización.

## 6. INCREMENTANDO EL COMERCIO INTERNACIONAL.

El comercio desempeña un papel crucial en la seguridad alimentaria, especialmente en países donde la producción se ve limitada por la falta de acceso a los recursos productivos (p.ej., la tierra y los trabajadores).

El aumento del comercio de alimentos ayuda a mitigar las fluctuaciones en la oferta doméstica de alimentos. La evidencia sugiere que un mayor acceso a los mercados internacionales beneficia la seguridad alimentaria al aumentar la producción de alimentos y la productividad agropecuaria, ayudando así a mejorar la disponibilidad mundial de alimentos y la estabilidad de precios. De hecho, algunos análisis han demostrado la relación entre la apertura comercial, el acceso a tecnologías de punta y un mayor rendi-

miento de los cultivos. La apertura comercial también apoya la seguridad alimentaria en los países pequeños al aumentar la disponibilidad de alimentos a menores precios.

Si bien los shocks de precios pueden ser atenuados a través de una integración limitada, así como también por una reducción en la transmisión de los precios de los mercados internacionales a los nacionales, una política de autosuficiencia aún dejaría a los mercados susceptibles a shocks internos y fluctuaciones de precios causadas por la variabilidad en la producción nacional.

### INTERVENCIONES:

► **Las políticas de autosuficiencia pueden ir en contra de la seguridad alimentaria** cuando se traduce en una producción ineficiente y costosa, así como en un menor acceso a los alimentos debido a los precios internos más altos.

► **Es importante mejorar la integración de los agricultores a los mercados y a las cadenas de valor globales** no solo para facilitar la comercialización y mejorar la disponibilidad de alimentos, sino también para acceder a insumos de calidad y tecnologías de punta.



## ACCESO



El acceso se refiere a la disponibilidad de recursos con la que cuentan los hogares (p.ej., financieros, físicos) para adquirir una cantidad apropiada de alimentos.

# ¿CÓMO AUMENTAR LOS RECURSOS PARA LA ADQUISICIÓN DE ALIMENTOS POR PARTE DE LOS HOGARES?

## 1. DISEÑANDO INTERVENCIONES QUE AUMENTEN LA PRODUCTIVIDAD AGROPECUARIA Y LOS INGRESOS

La mayoría de los programas agropecuarios se perciben como un medio para aumentar la producción con un enfoque en la medición de impactos en la dimensión de disponibilidad, ignorando efectos en el acceso o la utilización de los alimentos. Sin embargo, las intervenciones agropecuarias mejoran el acceso a los alimentos de los hogares rurales a través del aumento de la producción, que puede verse reflejada en un mayor consumo en el hogar a partir de la producción propia, y/o mayores ingresos para el consumo de alimentos.

### INTERVENCIÓN:

► Las intervenciones en el sector agrícola, así como las inversiones en irrigación, titulación de tierras y/o variedades mejoradas, han demostrado ser efectivas para mejorar el acceso a los alimentos para los hogares rurales al aumentar los ingresos y el consumo doméstico de su propia producción.



Incluso cuando hay suficientes alimentos disponibles en la economía local o nacional, los hogares pueden enfrentar **INSEGURIDAD ALIMENTARIA** si carecen de capacidad para **ACCEDER A LOS ALIMENTOS**, ya sea a través del **CONSUMO** de su **PROPIA PRODUCCIÓN, INGRESOS, EFECTIVO** o **TRANSFERENCIAS EN ESPECIE**, o por cualquier otro medio.

## 2. FOCALIZANDO LOS PROGRAMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN LA POBLACIÓN MÁS VULNERABLE

Los programas de protección social, como las Transferencias Monetarias Condicionadas (CCT por sus siglas en inglés), los programas de bonos de comidas y las transferencias directas de alimentos, son herramientas eficaces para aumentar el consumo de alimentos, la ingesta calórica y la diversidad alimentaria. Sin embargo, su efectividad para mejorar la seguridad alimentaria depende de aspectos como la focalización adecuada, las estrategias de monitoreo para garantizar la transparencia y la verificación de condicionalidades. Además, se debe considerar el desarrollo de análisis de costo-eficacia al decidir entre las diferentes alternativas ya que por ejemplo, las transferencias directas de alimentos que pueden estar vinculadas a costos de logística y distribución más altos.

### INTERVENCIONES:

➤ ALC ha estado a la vanguardia en la implementación de políticas de protección social, en particular las **Transferencias Monetarias Condicionadas**. En 2013, unos 137 millones de personas en 17 países de ALC recibieron transferencias que representan el 20%-25% de sus ingresos familiares.<sup>25</sup> Estos programas buscan reducir la pobreza mediante transferencias otorgadas en base al cumplimiento de las condiciones de salud, nutrición y educación.

➤ Varios estudios de impacto muestran que **las transferencias condicionadas han ayudado a reducir la pobreza y aumentar el consumo de alimentos** en los hogares beneficiarios. Se ha observado evidencia de estas mejoras en Colombia, México, Ecuador y Nicaragua, entre otros países. Sin embargo, se han planteado algunas consideraciones sobre su sostenibilidad a largo plazo.<sup>26</sup>

➤ **Los programas de transferencia directa de alimentos son otra herramienta para asegurar el acceso a los alimentos por parte de un segmento específico de la población.** Sin embargo, en ALC, hay pocos programas de transferencia directa de alimentos, excepto los programas de alimentación escolar o en situaciones de emergencia como desastres naturales.

➤ **Combinar actividades productivas en el sector agrícola y programas de protección social que incrementen los ingresos de la población más vulnerable,** mejoran el acceso de la población a los alimentos y generan un mecanismo de salida de las transferencias (graduación).

### 3. PROMOVRIENDO MECANISMOS DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO Y PREPARACIÓN ANTE DESASTRES NATURALES

Varios estudios estiman aumentos considerables en los precios reales debido al cambio climático y al crecimiento de la población en un futuro cercano. El incremento de los precios de los alimentos suele estar relacionado con el aumento de la pobreza, mayor inseguridad alimentaria y baja diversidad alimentaria en los países en desarrollo.

La distribución directa de alimentos, los bonos de comidas y/o los programas de transferencia de efectivo y los seguros climáticos pueden contrarrestar la falta de alimentos en caso de desastres naturales y suavizar el consumo de los hogares.

Los desastres naturales pueden hacer que los hogares más pobres sacrifiquen parte de su consumo de alimentos como una estrategia de supervivencia. Además, estos shocks afectan en mayor medida a las mujeres porque tienen menos acceso a recursos financieros para enfrentar emergencias y sus roles sociales incrementan su vulnerabilidad.

Los programas de transferencia de efectivo y en especie también se utilizan para reducir la variabilidad en términos de acceso a los alimentos y suavizar el consumo ante eventos catastróficos. **Los programas de transferencia de efectivo han demostrado ser efectivos para mejorar el acceso a alimentos y servicios básicos en caso de un desastre, cuando los mercados continúan funcionando y están en capacidad de proveer bienes y servicios a la población.** Estos programas tienen algunas ventajas sobre las transferencias en especie ya que mantienen las

decisiones de consumo a nivel del hogar, dinamizan los mercados y reactivan los medios de subsistencia. Además, tienen costos logísticos más bajos que la transferencia directa de alimentos. Sin embargo, cuando el desastre es de gran magnitud y afecta la disponibilidad de alimentos en el mercado, se requieren transferencias directas de alimentos, incluso en forma de ayuda humanitaria. En este caso, es importante contar con mecanismos preidentificados para que este apoyo pueda dirigirse a priorizar los grupos de población más vulnerables. Dichos mecanismos incluyen registros de beneficiarios únicos y sistemas nacionales de focalización.

#### INTERVENCIONES:

➤ La disminución en la productividad agrícola como resultado del impacto climático y otros desastres naturales conducen a una disminución en los ingresos, lo que afecta el acceso a los alimentos de los hogares rurales. Por lo tanto es importante promover **actividades agrícolas que incrementen la resiliencia al cambio climático.**

➤ Los eventos climáticos extremos deterioran la infraestructura de transporte, limitando la distribución de alimentos y el acceso debido a dificultades para que productos y/o personas lleguen a los mercados. Por lo tanto, las estrategias que tienen como objetivo promover una **infraestructura resiliente al cambio climático y los desastres naturales** pueden mejorar la estabilidad de los alimentos.

## UTILIZACIÓN



La utilización se refiere a la calidad de los alimentos requerida para obtener un estado nutricional adecuado y vivir una vida saludable.

# ¿CÓMO MEJORAR LOS RESULTADOS NUTRICIONALES EN ALC?

Los factores determinantes de la disponibilidad y el acceso a los alimentos descritos anteriormente demuestran que la oferta de alimentos y la capacidad de comprar alimentos son aspectos cruciales para la seguridad alimentaria. Sin embargo, **la disponibilidad y el acceso a los alimentos no garantizan por sí solos la oferta de alimentos nutritivos de una calidad adecuada para llevar una vida saludable**. De hecho, se ha demostrado que el crecimiento económico no es suficiente para mejorar el estado nutricional de la población o reducir la desnutrición causada por el consumo inadecuado de micronutrientes. Por el contrario, el crecimiento económico a veces puede desencadenar problemas nutricionales asociados con el aumento de la obesidad.

Un estudio reciente de datos de países en desarrollo mostró que un aumento del 10% en el PIB está asociado con una disminución del 6% en la desnutrición crónica infantil (baja altura para la edad) y una reducción del 11% en la pobreza (medida por US\$ 1.25 por día), pero también se asocia con un aumento del 7% en la prevalencia de obesidad o sobrepeso en las mujeres.<sup>27</sup>

## 1. DISEÑANDO E IMPLEMENTANDO INTERVENCIONES AGROPECUARIAS SENSIBLES A LA NUTRICIÓN.

Aunque la evidencia sólida sobre la relación entre los programas agrícolas y la nutrición es escasa, en los últimos años ha habido una tendencia creciente a medir los efectos de estas intervenciones sobre la dieta y la nutrición en los hogares rurales.

Este nuevo énfasis refleja la necesidad de transformar los sistemas alimentarios y hacerlos más sensibles a la nutrición, ya que las intervenciones en el sector agrícola se han enfocado en aumentar la productividad, que, aunque necesaria para combatir el hambre, es insuficiente para mejorar el estado nutricional de la población.

Más recientemente, se han realizado mayores esfuerzos para **DISEÑAR e IMPLEMENTAR INTERVENCIONES AGRÍCOLAS** que tengan en cuenta la **DIMENSIÓN NUTRICIONAL**, también conocida como la **AGRICULTURA SENSIBLE A LA NUTRICIÓN** [NSA por sus siglas en inglés].

### INTERVENCIÓN:

► La agricultura sensible a la nutrición se refiere a las intervenciones agrícolas diseñadas con un enfoque nutricional. Estas incluyen la promoción de cultivos ricos en nutrientes o biofortificados, huertas caseras y diversificación de cultivos que incluyan frutas, vegetales, acuicultura y ganado pequeño que pueden mejorar los indicadores nutricionales de los hogares.

## INTERVENCIONES

➤ Análisis recientes han demostrado la efectividad de **las intervenciones agrícolas sensibles a la nutrición** en aumentar la diversidad alimentaria, el acceso a los alimentos nutritivos y los indicadores nutricionales para los niños, especialmente cuando estas intervenciones están diseñadas para empoderar a las mujeres.

➤ El aumento en la **diversidad de cultivos** conduce a una mayor diversidad en la dieta y mejora la ingesta de calorías y nutrientes. De hecho, la producción de cultivos ricos en nutrientes, huertas caseras y la diversificación del sistema de producción agrícola para incluir frutas, vegetales y acuicultura pueden mejorar los indicadores nutricionales.

➤ El desarrollar y diseminar **variedades mejoradas con mayor contenido de micronutrientes en los programas de investigación agropecuaria** es fundamental como estrategia de largo plazo.

➤ Las intervenciones destinadas a aumentar **la producción ganadera** pueden reducir potencialmente la pobreza y contribuir a la seguridad alimentaria. Estos programas están asociados con un mayor consumo de proteínas, reduciendo el hambre y mejorando la nutrición.

➤ Incluir actividades de **capacitación nutricional como parte de la asistencia técnica** en los proyectos de agricultura puede ser una intervención efectiva para mejorar la nutrición de los hogares rurales.

## 2. EMPODERANDO A LAS MUJERES Y FORTALECIENDO SU ESTATUS SOCIAL Y ECONÓMICO.

Para aumentar su efectividad desde el punto de vista nutricional, **las intervenciones agrícolas deben fortalecer el empoderamiento de las mujeres y mejorar su estado nutricional, económico y social.** El empoderamiento y el conocimiento nutricional de las mujeres son elementos importantes del nexo entre la

agricultura y la nutrición. De hecho, se ha demostrado que **las intervenciones que combinan actividades agrícolas con objetivos nutricionales y un enfoque de género pueden mejorar el estado nutricional de los niños y las mujeres.**

En general, la evidencia muestra que la forma en que las intervenciones agrícolas incluyan/excluyan a las mujeres pueden tener un efecto positivo o negativo en la nutrición a través de:

- 1 **Efectos en el estatus de las mujeres (i.e., social y económico) y el empoderamiento (efectos positivos o negativos, según cómo la intervención afecte el acceso y control sobre los recursos productivos por parte de las mujeres);**
- 2 **Cambios en la forma en que las mujeres utilizan su tiempo mediante la participación en actividades agrícolas (efectos positivos o negativos, según el contexto); y**
- 3 **Cambios en el estado nutricional y de salud de las mujeres (puede tener efectos positivos o negativos dependiendo de si las actividades aumentan / reducen la exposición a sustancias tóxicas o reducen / aumentan la diversificación agrícola).**

En general, la focalización de las mujeres y la integración de actividades para reducir la brecha de género son criterios de éxito para que las intervenciones agrícolas tengan un impacto positivo en la nutrición.

## INTERVENCIONES

➤ **Aumentar la participación de las mujeres en la agricultura y ampliar su acceso a los recursos productivos** tiene efectos positivos en la seguridad alimentaria. Sin embargo, es importante evaluar el impacto de estas actividades en la carga de trabajo de las mujeres, ya que puede tener consecuencias no deseadas en el estado nutricional de las mujeres y/o los niños.

➤ Pocos estudios miden el impacto que tienen los programas agrícolas en el empoderamiento de las mujeres. Una herramienta para resolver este problema es el **Índice de Empoderamiento de las Mujeres en la Agricultura**, que mide el nivel de inclusión y empoderamiento de las mujeres en la agricultura a través de cinco dimensiones: (i) decisiones sobre la producción agrícola; (ii) acceso y poder de decisión sobre los recursos productivos; (iii) control sobre el uso de los ingresos; (iv) liderazgo en la comunidad; y (v) uso del tiempo.<sup>28</sup>

### 3. IMPLEMENTANDO TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS CON UNA ADECUADA FOCALIZACIÓN Y MONITOREO

Los programas de Transferencias Monetarias Condicionadas (CCT por sus siglas en inglés) son una estrategia alternativa que se ha utilizado ampliamente en ALC para influir en las decisiones de consumo de los hogares, pero la evidencia de su impacto en el estado nutricional es mixta. **En general, las CCT están dirigidas a mujeres con el objetivo adicional de aumentar su empoderamiento y control sobre los recursos, mejorando de esta manera el estado nutricional de los niños.** Sin embargo, pocos estudios miden el impacto de las transferencias condicionadas en el empoderamiento, excepto algunos estudios que encuentran cambios positivos en la toma de decisiones y el equilibrio de poder en el hogar. Por lo tanto, es necesario realizar más evaluaciones de estas intervenciones para documentar la relación entre el empoderamiento de las mujeres y el estado nutricional de los miembros del hogar.

## INTERVENCIONES

➤ Continuar con la implementación de **programas de protección social con condicionalidades relacionadas a indicadores de nutrición y salud**, incrementando la evidencia de su efectividad en la nutrición y el empoderamiento de las mujeres.

➤ **Diseñar mecanismos de salida o “graduación” de los beneficiarios de las transferencias** de efectivo condicionadas para aliviar la carga fiscal y fortalecer la sostenibilidad de estos programas.

### 4. PROMOVRIENDO LA EDUCACIÓN NUTRICIONAL DE NIÑOS Y ADOLESCENTES.

La inseguridad alimentaria es a menudo vista como un problema de hambre y desnutrición derivado de la falta de alimentos. Sin embargo, la malnutrición, que incluye la falta de micronutrientes y la obesidad, es también un factor limitante para la seguridad alimentaria. La obesidad es causada principalmente por el consumo de alimentos con alta densidad calórica pero bajos en nutrientes. Se estima que la obesidad es el sexto factor de riesgo más alto de muerte a nivel mundial, con una tasa de 3,4 millones de personas por



año.<sup>29</sup> Al contrario de la creencia popular, la obesidad no solo se asocia a los hogares con ingresos más altos y se ha ido desplazando para afectar también a los hogares con menores recursos económicos.

En general, **las intervenciones mixtas que combinan estrategias variadas para la prevención del sobrepeso infantil y la obesidad han demostrado ser efectivas**. Además, los programas de prevención del sobrepeso y la obesidad han demostrado tener éxito en la reducción del índice de masa corporal en los niños. Sobre todo, las estrategias de cambio de comportamiento desempeñan un rol importante en las elecciones individuales a favor de dietas más nutritivas y estilos de vida más saludables.

Intervenciones como los **horarios de planificación de las comidas, el uso de etiquetas de nutrición, las intervenciones educativas que ofrecen información nutricional**, tienen éxito en la mejora de los resultados nutricionales.

Los **programas de alimentación escolar** que proporcionan alimentos saludables, ofrecen información sobre hábitos alimenticios saludables y/o promueven la actividad física, son otro mecanismo utilizado para mejorar la nutrición.



## INTERVENCIONES

➤ Algunos países en ALC han implementado regulaciones que restringen el acceso a bebidas azucaradas y controlan la publicidad y el etiquetado de los alimentos. Sin embargo, un informe publicado por la FAO y la OPS enfatiza que estas medidas deben complementarse con **intervenciones en los sistemas alimentarios para aumentar la oferta y el acceso a alimentos frescos y agua potable, fortalecer la agricultura familiar, implementar cadenas cortas agroalimentarias (venta directa de productor a consumidor) e implementar programas de educación alimentaria y nutricional**.<sup>30</sup>

➤ Una revisión de 21 estudios en ALC demuestra que las **intervenciones educativas para reducir el sobrepeso en niños en edad escolar** tienen resultados positivos. Se encuentra que las intervenciones mixtas que combinan diferentes estrategias (i.e., educación sobre nutrición, cambios en las políticas, incremento en la actividad física) son generalmente las más efectivas con niños y adolescentes de 5 a 16 años.<sup>31</sup>

## 5. MEJORANDO LOS SERVICIOS DE AGUA Y SANEAMIENTO, ASÍ COMO IMPLEMENTANDO INTERVENCIONES PARA LA INOCUIDAD ALIMENTARIA.

La falta de servicios de agua y de inocuidad alimentaria dan lugar a enfermedades transmitidas por los alimentos (ETA) y a enfermedades diarreicas agudas (EDA) que pueden reducir la absorción de nutrientes y micronutrientes, lo que a su vez afecta la productividad y el rendimiento escolar. Las enfermedades transmitidas por el agua son particularmente dañinas en la primera infancia: las enfermedades diarreicas son la segunda causa de muerte (aproximadamente 760,000 niños por año) y la principal causa de desnutrición entre los niños menores de 5 años.<sup>32</sup> Además, la falta de agua potable y saneamiento también afecta la desnutrición, al reducir la absorción de nutrientes. Por lo tanto, la implementación de las intervenciones de agua potable, saneamiento e higiene (WASH por sus siglas en inglés) es crucial.

En 2012, un estudio de un grupo de 145 países de ingresos medios y bajos estimó que 502.000 muertes por diarrea fueron causadas por agua potable inadecuada, 280.000 muertes debido a saneamiento inadecuado y aproximadamente 297.000 muertes debido a una higiene de manos inadecuada.<sup>33</sup>

Las ETA son complejas, haciendo difícil la estimación de su impacto económico. La FAO ha estimado que las ETA generan costos anuales de US \$11 millones en Costa Rica y de US \$ 15 millones en El Salvador.<sup>34</sup>

La inocuidad alimentaria concierne a todos los actores de la cadena de manejo de alimentos, incluidos los productores, empacadores, transportistas y consumidores. Por lo tanto, las intervenciones que pro-

mueven el manejo seguro de los alimentos durante las etapas de producción y distribución son cruciales para mantener niveles adecuados de inocuidad. Esto incluye la promoción de buenas prácticas agrícolas y pecuarias, así como sistemas de trazabilidad que buscan mantener un nivel adecuado de seguridad en la producción y manejo de alimentos de origen animal, producción de cultivos y utilización de pesticidas. **Las normas de inocuidad de alimentos, las buenas prácticas a lo largo de la cadena, el acceso a agua potable y el saneamiento son fundamentales para alcanzar la seguridad alimentaria.**

### INTERVENCIONES

➤ Las intervenciones que promueven el manejo seguro de los alimentos durante las etapas de producción y distribución son cruciales para mantener niveles adecuados de inocuidad. Esto incluye la **promoción de buenas prácticas agrícolas y pecuarias, así como sistemas de trazabilidad** que buscan mantener un nivel adecuado de seguridad en la producción y manejo de alimentos de origen animal, producción de cultivos y utilización de pesticidas.

➤ Las **campañas de inocuidad alimentaria** son otro mecanismo que pueden incrementar el manejo seguro de los alimentos.

➤ Tener una **normativa de inocuidad alimentaria** a nivel nacional es fundamental para obtener alimentos saludables para el consumo humano.

## ESTABILIDAD



La estabilidad se refiere a la capacidad de tener acceso constante a cantidades adecuadas de alimentos de calidad.

# ¿CÓMO REDUCIR LA VULNERABILIDAD DE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS A CHOQUES ADVERSOS?

La **ESTABILIDAD ALIMENTARIA** implica que **EL SUMINISTRO DE ALIMENTOS** a la población no se vea amenazado por variaciones inesperadas, tales como **VARIACIONES DE PRECIOS, DESASTRES NATURALES O CAMBIO CLIMÁTICO.**

Las medidas para garantizar un flujo estable de alimentos son particularmente importantes para garantizar el bienestar de la población vulnerable, que generalmente son las más afectadas por estos choques adversos que ocurren de manera inesperada, ya que carecen de mecanismos de protección efectivos para suavizar el consumo de alimentos.

Se ha estimado que la crisis de precios de los alimentos de 2006-2008 contribuyó a un aumento de 1 punto porcentual en las tasas de pobreza en Guatemala, Honduras y Perú, mientras que en Nicaragua el efecto fue de cuatro puntos porcentuales.<sup>35</sup>

## 1. PROTEGIENDO A LOS HOGARES DE LAS FLUCTUACIONES DE PRECIOS.

En ALC, una gran parte de la población vive en áreas urbanas y, por lo tanto, son compradores netos de comida. Para estos hogares, un aumento en los precios de los alimentos significa una reducción en el ingreso real, lo que limita el acceso a los alimentos y poten-

cialmente conlleva a una reducción en su consumo. En las zonas rurales, un aumento en los precios de los alimentos puede mejorar el bienestar de los agricultores al aumentar los ingresos de los hogares, mientras que una reducción del precio de los alimentos podría desalentar la producción agrícola.

## INTERVENCIÓN

» Se necesitan instrumentos de políticas dirigidos a los grupos más vulnerables (p.ej., mujeres, población de bajos ingresos, comunidades indígenas, afrodescendientes) para ayudar a mitigar las consecuencias a corto plazo de las fluctuaciones de los precios de los alimentos.

## 2. ABORDANDO LA PROBLEMÁTICA DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y LOS DESASTRES NATURALES.

La disminución del rendimiento agrícola, el aumento del precio de los alimentos, la disminución en la disponibilidad de agua, las perturbaciones en la cadena de suministro, las alteraciones en las condiciones de almacenamiento, los daños en la infraestructura y la inaccesibilidad a servicios públicos son algunos de los efectos del cambio climático y los desastres naturales en la estabilidad de la seguridad alimentaria. Del

mismo modo, el comercio de alimentos puede verse alterado por el impacto del cambio climático en la producción, los precios, el transporte, la logística y la cadena de suministro. El cambio climático también puede conducir a un mayor conflicto sobre el uso de los recursos naturales y aumentar las migraciones.

Según la FAO, para el período 2003-2013, el sector agrícola representó el 22% de las pérdidas totales por desastres naturales en el mundo. Las pérdidas estimadas en el sector ascendieron a US\$ 80 mil millones. Asimismo, se estima que, en promedio, cada desastre afectó el crecimiento del sector en un 2,7%.<sup>36</sup>

Para el mismo período, las pérdidas por desastres naturales totalizaron US\$ 11 mil millones en ALC, lo que equivale a aproximadamente el 3% de la producción.<sup>37</sup>

El Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres (IGOPP), calculado por el BID para 22 países de ALC, muestra que solo 10

países tienen algún tipo de mecanismo de protección financiera contra el riesgo de desastres en el sector agrícola.<sup>38</sup>

Las siguientes intervenciones deberían ser consideradas para reducir la vulnerabilidad del sistema alimentario ante los desastres naturales y al cambio climático.

## INTERVENCIONES

► Las **intervenciones de agricultura climáticamente inteligente** que reduzcan la vulnerabilidad de la producción a variaciones climáticas a través del acceso a irrigación, sistemas agroforestales, variedades resilientes al cambio climático, adopción de semillas mejoradas, tecnologías postcosecha, entre otros, incrementan la resiliencia de los sistemas agroalimentarios.

► **Mejorar la capacidad de los institutos nacionales de investigación agrícola** y empresas privadas para el desarrollo y la promoción de variedades mejoradas con mayor resiliencia al cambio climático fortalece la sostenibilidad de los sistemas productivos en el largo plazo.



## INSTITUCIONALIDAD



El enfoque multidimensional de la seguridad alimentaria requiere un alto nivel de coordinación interinstitucional.

# ¿CÓMO FUNCIONA LA COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN ALC?

Coordinación Interinstitucional: En ALC, el modelo de organización institucional más común es la creación de consejos, comisiones o juntas de seguridad alimentaria y nutrición. Estas unidades son responsables de coordinar, articular y, en algunos casos, implementar políticas de seguridad alimentaria. Estos acuerdos se pueden encontrar en países como Brasil, que estableció el Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutrición en 2006; en El Salvador, el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN), creado en 2009, y el Consejo Nacional de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional (CONASSAN), creado en 2016 en la República Dominicana.



El enfoque multidimensional de la seguridad alimentaria requiere un alto nivel de coordinación interinstitucional.

## INTERVENCIONES

► **Legislación:** Los esfuerzos de coordinación interinstitucional se complementan con una legislación específica. Más de una docena de países de ALC han promulgado leyes sobre el derecho a la seguridad alimentaria, planean promulgarlas pronto o han escrito este principio en sus constituciones. Esto demuestra el compromiso político en los países de ALC con respecto a la seguridad alimentaria.

► **Evaluación:** A pesar de los esfuerzos para abordar los desafíos de la seguridad alimentaria a través de la legislación y/o la coordinación intersectorial, todavía se necesitan evaluaciones rigurosas para medir la efectividad de estas intervenciones.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- <sup>1</sup> FAO (2006). El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2006. La erradicación del hambre en el mundo: evaluación de la situación diez años después de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.
- <sup>2</sup> IFPRI (2018). Quantifying the Cost and Benefits of Ending Hunger and Undernutrition. IFPRI Issue Brief. Washington DC.
- <sup>3</sup> Laborde, D. (2018) Macroeconomic Benefits of Ending Hunger by 2030. Unpublished.
- <sup>4</sup> FAO (2017). The future of food and agriculture – trends and challenges. Roma.
- <sup>5</sup> Anríquez, G., Foster, W. & Valdés, A. 2017. The structural transformation of Latin American economies: a sectoral long-term review. Background paper prepared for The State of Food and Agriculture 2017: Leveraging food systems for inclusive rural transformation.
- <sup>6</sup> Von Grebmer, Klaus; Bernstein, Jill; Hossain, Naomi; Brown, Tracy; Prasai, Nilam; Yohannes, Yisehac; Patterson, Fraser; Sonntag, Andrea; Zimmerman, Sophia-Maria; Towey, Olive; and Foley, Connell. 2017. 2017 Global Hunger Index: The inequalities of hunger. Washington, D.C.; Bonn; and Dublin: International Food Policy Research Institute, Welthungerhilfe, and Concern Worldwide.
- <sup>7</sup> FAO (2017). The state of food and agriculture (Vol. 37). Food & Agriculture Organization of the UN (FAO), Roma, Italia.FAO y OPS (2017). Panorama de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, Chile.
- <sup>8</sup> FAO y OPS (2017). Panorama de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, Chile.
- <sup>9</sup> Agrimonitor (2017). <https://agrimonitor.iadb.org/>
- <sup>10</sup> CEPAL. 2018. Panorama Social de América Latina 2017. Santiago, Chile.
- <sup>11</sup> Winters, P., C. Falconi., P. Martel., J. Miranda y M. Paiva (2015) Background Paper for the Food Security Sector Framework Document.
- <sup>12</sup> La desnutrición hace referencia a la falta de macronutrientes o requerimientos calóricos necesarios para llevar una vida saludable mientras que el déficit de micronutrientes se enfoca exclusivamente en las deficiencias de vitaminas y minerales requeridas para un apropiado desarrollo.
- <sup>13</sup> Von Grebmer, Klaus; Bernstein, Jill; Hossain, Naomi; Brown, Tracy; Prasai, Nilam; Yohannes, Yisehac; Patterson, Fraser; Sonntag, Andrea; Zimmerman, Sophia-Maria; Towey, Olive; and Foley, Connell. 2017. 2017 Global Hunger Index: The inequalities of hunger. Washington, D.C.; Bonn; and Dublin: International Food Policy Research Institute, Welthungerhilfe, and Concern Worldwide.
- <sup>14</sup> FAO y OPS (2017). Panorama de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, Chile.
- <sup>15</sup> OMS (2016). Consideration of the evidence on childhood obesity for the Commission on Ending Childhood Obesity: Report of the ad hoc working group on science and evidence for ending childhood obesity, Geneva, Switzerland. The Global Nutrition Report (2017). [www.globalnutrition-report.org](http://www.globalnutrition-report.org)
- <sup>16</sup> FAO y OPS (2017). Panorama de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, Chile.
- <sup>17</sup> Anríquez, G., Foster, W., Ortega, J., Falconi, C., & De Salvo, C. P. (2016). Gasto público y el desempeño de la agricultura en América Latina y el Caribe (No. IDB-WP-722). IDB Working Paper Series.
- <sup>18</sup> FAO (2011). Global Food Losses and Waste. Extent, Causes and Prevention.

- <sup>19</sup> Gustavsson, J., C. Cederberg, U. Sonesson, R. van Otterdijk and A. Meybeck. (2011). *Global Food Losses and Food Waste: Extent, Causes and Prevention*. Study conducted for the International Congress Save Food! – Düsseldorf. FAO: Roma, Italia.
- <sup>20</sup> FAO (2011). *Women in Agriculture: Closing the Gender Gap for Development*. Feeding a Thirsty World, 25.
- <sup>21</sup> FAO (2011). *Women in Agriculture: Closing the Gender Gap for Development*. Feeding a Thirsty World, 25.
- <sup>22</sup> Fernandes, Erick C. M., Ayat Soliman, Roberto Confalonieri, Marcello Donatelli, and Francesco Tubiello (2012). *Climate Change and Agriculture in Latin America, 2020–2050: Projected Impacts and Response to Adaptation Strategies*. Banco Mundial, Washington, DC.
- <sup>23</sup> L. Salazar., G. Munoz (2018) *Food Security Sector Framework Document*.
- <sup>24</sup> Banco Mundial (2012). *African can help Africa: Removing barriers to regional trade in food staples*, African Regional Report NO 6650-AFR. Washington, DC.
- <sup>25</sup> Ibararán, P., Medellín, N., Regalia, F., Stampini, M., Parodi, S., Tejerina, L., ... & Vásquez, M. (2017). *Así funcionan las transferencias condicionadas: buenas prácticas a 20 años de implementación*. IDB Publications (Books).
- <sup>26</sup> Ibararán, P., Medellín, N., Regalia, F., Stampini, M., Parodi, S., Tejerina, L., ... & Vásquez, M. (2017). *Así funcionan las transferencias condicionadas: buenas prácticas a 20 años de implementación*. IDB Publications (Books).
- <sup>27</sup> Ruel, M. R., H. Alderman, and the Maternal and Child Nutrition Study Group (2013). *Nutrition-sensitive interventions and programmes: how can they help to accelerate progress in improving maternal and child nutrition?* *The Lancet*. 382(9891): 536-551.
- <sup>28</sup> IFPRI (2012) *Women's Empowerment in Agriculture Index*
- <sup>29</sup> FAO y OPS (2017). *Panorama de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile, Chile.
- <sup>30</sup> Mancipe Navarrete, J. A., Garcia Villamil, S. S., Correa Bautista, J. E., Meneses-Echávez, J. F., González-Jiménez, E., & Schmidt-RioValle, J. (2015). *Efectividad de las intervenciones educativas realizadas en América Latina para la prevención del sobrepeso y obesidad infantil en niños escolares de 6 a 17 años: una revisión sistemática*. *Nutrición hospitalaria*, 31(1).
- <sup>31</sup> Mancipe Navarrete, J. A., Garcia Villamil, S. S., Correa Bautista, J. E., Meneses-Echávez, J. F., González-Jiménez, E., & Schmidt-RioValle, J. (2015). *Efectividad de las intervenciones educativas realizadas en América Latina para la prevención del sobrepeso y obesidad infantil en niños escolares de 6 a 17 años: una revisión sistemática*. *Nutrición hospitalaria*, 31(1).
- <sup>32</sup> OMS (2013). *Diarrheal disease – Fact sheet No 330*. Data retrieved December 13, 2013 From WHO website available at <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs330/en/index.html>
- <sup>33</sup> Prüss-Ustün, A., Bartram, J., Clasen, T., Colford, J. M., Cumming, O., Curtis, V., ... & Freeman, M. C. (2014). *Burden of disease from inadequate water, sanitation and hygiene in low-and middle-income settings: a retrospective analysis of data from 145 countries*. *Tropical Medicine & International Health*, 19(8), 894-905.
- <sup>34</sup> FAO (2009). *Enfermedades transmitidas por alimentos y su impacto socio económico*. <http://www.fao.org/3/a-i0480s.pdf>
- <sup>35</sup> Robles, M. and M. Torero (2010). *Understanding the impact of high food prices in Latin America*. *Economía*, 10(2): 117-164.
- <sup>36</sup> FAO (2015). *The Impact of Disasters on Agriculture and Food Security*. Roma, Italia.
- <sup>37</sup> FAO (2015). *The Impact of Disasters on Agriculture and Food Security*. Roma, Italia.
- <sup>38</sup> Banco Interamericano de Desarrollo (BID) (2017). *"Informes nacionales del Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión de Riesgo de Desastres"*. Washington, DC.